



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

AG.PROV.LE PER APPALTI E CONTRATTI (APAC)

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

OGGETTO:

Programmazione dell'attività dell'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) 2025

1. PREMESSA

L'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti, di seguito "APAC", istituita ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. 3/2006, opera quale centrale di committenza per l'espletamento di procedure concorrenziali per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture nonché quale centrale di acquisto per l'acquisizione di servizi e forniture ai sensi dell'art. 1 c. 1 del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. 135/2012, e quale soggetto aggregatore per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi dell'articolo 9, c. 1, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. 89/2014.

L'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990, n.23 ed altre disposizioni specifiche stabiliscono gli ambiti di competenza coordinati fra l'APAC e le amministrazioni aggiudicatrici.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 226 di data 17 febbraio 2021, è stato poi previsto che i commissari straordinari per opere provinciali nominati ai sensi dell'art. 60 bis della l.p. 3/2020 possano avvalersi di APAC per lo svolgimento delle procedure di gara di rispettiva competenza.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 2322 di data 23 dicembre 2021, l'APAC è stata inoltre chiamata a svolgere le funzioni di Ufficio dedicato alle procedure di appalto nell'ambito del PNRR-PNC di cui al D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito nella L. 108 del 21 luglio 2021.

L'Atto organizzativo di APAC, modificato con deliberazione della Giunta Provinciale n.449 del 9 aprile 2020, prevede, tra l'altro, che il Dirigente di APAC adotti il programma annuale di attività, sulla base della ricognizione dei fabbisogni e delle risorse professionali e organizzative disponibili.

2. RICOGNIZIONE ATTIVITÀ SVOLTA NEL CORSO DEL 2024

Per definire il programma di attività 2025 di APAC secondo i principi di efficienza e efficacia dell'azione amministrativa costituisce benchmark interno l'analisi dei dati aggregati relativi all'attività svolta nel corso del 2024, a dimostrazione dei livelli di attività che in condizioni normali l'APAC è in grado di gestire:

Attività svolta quale centrale di committenza

APAC ha espletato le seguenti procedure a favore delle strutture provinciali e degli enti di cui all'art. 39 bis comma 3 della L.P. 3/2006:

- ha bandito n. 129 procedure di gara per un importo complessivo di € 507.281.571,71 di cui:
 - n. 101 di lavori per € 290.567.321,26
 - n. 21 di servizi per € 205.344.384,45
 - n. 7 forniture per € 11.369.866,00

- ha aggiudicato n. 97 procedure di gara, per un importo complessivo di € 437.550.595,63 di cui:
 - n. 61 lavori per un importo di € 189.443.138,52
 - n. 32 di servizi per un importo di € 245.519.484,12
 - n. 4 di forniture per un importo di € 2.587.972,98

Attività svolta quale centrale acquisti e soggetto aggregatore

1. E' stato aggiornato il Bando unico di abilitazione al Mercato Elettronico della Provincia autonoma di Trento (MEPAT) e le Linee guida del contenuto tecnico delle CPV allegate al Bando con determinazione dirigenziale n. 1901 di data 27 febbraio 2024 (rif. 2024-S170-00014) e n. 5307 di data 23 maggio 2024 (rif. 2024-S170-00023).
2. In conformità alle indicazioni fornite dalla Giunta provinciale in materia di aggregazione e centralizzazione di beni e servizi ad elevata standardizzabilità, ai sensi dell'art. 36 ter 1 della L.p. n. 23/90 e delle delibere giuntali n. 665/2022 e n. 1462/2023, sono state bandite ed interamente gestite le seguenti procedure ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria per l'affidamento di n. 2 convenzioni quadro provinciali per un importo complessivo a base di gara di € 68.499.014,14.- come di seguito esposto:

	OGGETTO CONVENZIONE	IMPORTO A BASE DI GARA AL NETTO IVA
1	CONVENZIONE PER L'EROGAZIONE DELLA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E DEI SERVIZI CONNESSI, IVI COMPRESA L'OPZIONE VERDE, IN FAVORE DEI SOGGETTI E DEGLI ENTI INDIVIDUATI ALL'ART. 39 BIS, COMMA 3, DELLA LEGGE PROVINCIALE 16 GIUGNO 2006, N. 3 E ALL'ART. 5 DELLA LEGGE PROVINCIALE 9 MARZO 2016, N. 2 E DELLA REGIONE AUTONOMA TRENTINO ALTO – ADIGE/SÜDTIROL PER LE SEDI DELLA STESSA IN PROVINCIA DI TRENTO. LOTTO UNICO.	Euro 58.939.800,00.
2	CONVENZIONE FINALIZZATA ALLA FORNITURA DI LINEE PER LA CONNETTIVITÀ IN FAVORE DEI SOGGETTI E DEGLI ENTI INDIVIDUATI ALL'ART. 39 BIS, COMMA 3, DELLA LEGGE PROVINCIALE 16 GIUGNO 2006, N. 3 E ALL'ART. 5 DELLA LEGGE PROVINCIALE 9 MARZO 2016, N. 2 E DELLA REGIONE AUTONOMA TRENTINO ALTO – ADIGE/SÜDTIROL PER LE SEDI DELLA STESSA IN PROVINCIA DI TRENTO, CON RELATIVE OPZIONI ED ATTIVITÀ. LOTTO UNICO	Euro 9.560.214,14

In relazione alle seguenti convenzioni provinciali bandite nel corso del 2023 e stipulate nel corso del 2024:

- Lotto n. 2 Convenzione per la fornitura di abbigliamento ed accessori in favore dei corpi di polizia locale della Provincia Autonoma di Trento – n. 47597 del 28/02/2024;
- Convenzione per il servizio di tesoreria a favore della Provincia autonoma di Trento, del Consiglio della Provincia autonoma di Trento, delle Agenzie dotate di autonomia contabile di cui all'articolo 32 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e di alcuni Enti strumentali specificatamente individuati di cui all'articolo 33, comma 1, lettera a),

della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 ed alla gestione del servizio di cassa dell'Agenzia provinciale per i pagamenti - n. 47645 del 30/04/2024;

sono stati espletati gli adempimenti tecnico-amministrativi necessari per la gestione informatica del relativo negozio elettronico sulla piattaforma Contracta, inserendo tutti i prodotti a catalogo con le relative quantità e importi.

A seguito dell'attivazione, da gennaio 2024, della piattaforma Contracta, quale nuova piattaforma di approvvigionamento digitale della Provincia autonoma di Trento ai sensi dell'articolo 25 del D.Lgs. n. 36/2023, strumentale alla gestione dell'intero ciclo di vita digitale dei contratti pubblici, è stato migrato il negozio elettronico relativo a tutte le convenzioni provinciali attive sulla precedente piattaforma SAP-SRM Mercurio, assicurando adeguato supporto tecnico-operativo sia alle singole amministrazioni contraenti sia agli operatori economici aggiudicatari, svolgendo attività di monitoraggio e garantendone l'utilizzo nei limiti quantitativi e finanziari delle medesime.

3. E' stata bandita ed interamente gestita la procedura ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria finanziata con fondi PNC per un importo a base di gara di € 1.179.246,92.- come di seguito esposto:

OGGETTO PROCEDURA	IMPORTO A BASE DI GARA AL NETTO IVA
GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EVOLUZIONE, DIGITALIZZAZIONE E PUBBLICAZIONE A RIUSO DEL PORTALE ISTITUZIONALE E DEI SERVIZI PUBBLICI DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO - PROGETTO BANDIERA PNC - A.1.3 - DIGITALIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO AMBITO 3 - CITTADINI E IMPRESE DIGITALI (CID).	Euro 1.179.246,92

4. Tenuto conto del sistema di qualificazione introdotto dall'art. 63 del D.lgs. n. 36/2023, in forza del quale le Stazioni appaltanti non qualificate possono svolgere in autonomia le procedure di gara relative ad appalti di forniture e servizi fino ad Euro 140.000,00.-, sulla base delle richieste di fabbisogno inoltrate dalle strutture provinciali e dalle amministrazioni aggiudicatrici trentine, ai sensi dell'art. 36 ter1 della L.p. n. 23/90, sono stati banditi n. 8 confronti concorrenziali (RDO sul MEPAT) per un importo complessivo a base di gara di € 2.521.469,66.- come di seguito esposto:

	OGGETTO RDO	IMPORTO A BASE DI GARA AL NETTO IVA
1	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE	Euro

	ACCORDO QUADRO, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E CONTROLLO EFFICIENZA DELLE PORTE E PORTONI TAGLIAFUOCO E DELLE USCITE DI EMERGENZA NELLE SEDI DI PROPRIETA' E IN LOCAZIONE DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO, NONCHE' DEL CATASTO E LIBRO FONDIARIO, DISLOCATI SIA NELLA CITTA' DI TRENTO SIA SULL'INTERO TERRITORIO PROVINCIALE PER UN TRIENNIO.	198.492,00
2	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA INFORMATIVA E REDAZIONE GIORNALISTICA PER GLI ANNI 2024-2025.	Euro 180.000,00
3	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA ZONA ADIBITA A PALESTRA DI ARRAMPICATA INDOOR E DEGLI AMBIENTI STRUMENTALI ALLA STESSA, DEL CAMPO DI GIOCO POLIVALENTE DELLA SALA FITNESS, SOPPALCO E DEGLI SPAZI UFFICI, AMBULATORI E MAGAZZINI ALL'INTERNO DEL COMPLESSO IMMOBILIARE DENOMINATO "SANBAPOLIS".	Euro 219.712,48
4	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI 100.000 TESSERE SMART CARD A MICROPROCESSORE	Euro 180.000,00
5	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE EROGATE A FAVORE DEGLI UTENTI DEL SERVIZIO SOCIO ASSISTENZIALE DELLA COMUNITÀ DELLA VALLE DI CEMBRA, PER UN PERIODO DI DUE ANNI, PROROGABILE PER ULTERIORI SEI MESI	Euro 645.807,19
6	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI SPORTELLI INFORMATIVI PER PERSONE CON DISABILITÀ PER LA DURATA DI TRE ANNI, EVENTUALMENTE RINNOVABILE PER UN ULTERIORE ANNO.	Euro 709.800,00
7	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DEL FONDO PER L'ECONOMIA SOLIDALE TRENTINA E DEI SERVIZI STRETTAMENTE CORRELATI AI FINI DELL'ATTUAZIONE DELLE AZIONI DI CUI ALLA LEGGE PROVINCIALE 17 GIUGNO 2010, N. 13 E S. E I.	Euro 168.000,00
8	RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BIGLIETTERIA, ACCOGLIENZA DEL PUBBLICO, VENDITA LIBRI, CUSTODIA E ALTRE ATTIVITÀ AUSILIARIE PRESSO IL PARCO ARCHEO NATURA E IL MUSEO DELLE PALAFITTE DI FIAVÉ PER GLI ANNI 2025 E IL 2026.	Euro 219.657,99

3. FABBISOGNI SEGNALATI PER L'ANNO 2025

Le richieste pervenute per usufruire dei servizi offerti da APAC per l'anno 2025 sono n. 317 per un importo totale di € 901.892.247,09 così articolate:

- n. 164 lavori per € 379.734.496,60
- n. 129 servizi per € 395.738.597,36
- n. 24 forniture per € 126.419.153,13

Il dettaglio delle richieste è riportato nel seguente allegato.

L'allegato 1 riporta in forma tabellare i dati che evidenziano numero ed importo delle procedure suddivise per tipologia di affidamento ed enti richiedenti, distinti tra strutture provinciali e altri enti.

Ai soli fini dell'organizzazione dell'attività delle strutture operative di APAC, si dà atto che le richieste pervenute in sede di ricognizione dei fabbisogni relative al primo semestre 2025, riferite alla funzione di stazione appaltante sono in totale n. 269 per un importo complessivo di € 657.579.029,41 così suddivise:

- n. 139 lavori per € 289.252.391,28
- n. 104 servizi per € 244.044.773,73
- n. 26 forniture per € 124.281.864,40

Richieste da parte delle strutture della Provincia

n. 233 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 720.305.155,08 di cui:

- n. 147 lavori per € 333.871.821,52
- n. 66 servizi per € 267.642.977,56
- n. 20 forniture per € 118.790.356,00

Richieste da parte di Altri Enti

n. 144 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 286.363.309,89 di cui:

- n. 55 lavori per € 167.646.907,39
- n. 79 servizi per € 108.764.894,10
- n. 10 forniture per € 9.951.508,40

Di cui:

Richieste da parte di Aziende pubbliche di servizi alla persona (APSP)

n. 33 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 66.417.366,92 di cui:

- n. 4 lavori per € 23.300.000,00
- n. 27 servizi per € 41.717.366,92
- n. 2 forniture per € 1.400.000,00

Richieste da parte di Comunità

n. 10 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 17.817.661,73 di cui:

- n. 4 lavori per € 10.907.882,73
- n. 6 servizi per € 6.909.779,00
- n. 0 forniture per € 000.000,00

Richieste da parte di Comuni

n. 59 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 146.367.707,25 di cui:

- n. 43 lavori per € 117.609.914,66
- n. 13 servizi per € 26.189.284,19
- n. 03 forniture per € 2.581.508,40

Richieste da parte di ENTI STRUMENTALI PUBBLICI- art.33 comma 1 lettera a) L.P. 3/2006

n. 35 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 50.188.574,00 di cui:

- n. 4 lavori per € 15.836.110,00
- n. 26 servizi per € 28.382.464,00
- n. 5 forniture per € 5.970.000,00

Richieste da parte di altri enti

n. 7 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 5.571.999,99 di cui:

- n. 7 servizi per € 5.571.999,99

In tale contesto pare doveroso evidenziare in particolare il considerevole numero di richieste fabbisogni inerenti ai servizi tecnici che trova giustificazione nella nuova normativa entrata in vigore a far data 15 settembre 2023 e più in generale quelle provenienti da Stazioni appaltanti non qualificate.

4) PROGRAMMAZIONE ATTIVITÀ 2025

Per definire correttamente la programmazione dell'attività di APAC, devono altresì essere considerate le procedure afferenti alla programmazione del 2024, per le quali è già stata trasmessa dagli Enti richiedenti e con la dovuta tempistica la documentazione propedeutica all'indizione della gara.

Alla luce di quanto sopra:

- considerata l'attuale dotazione effettiva di personale di APAC,
- tenuto conto di quanto previsto dal d.lgs. n. 36 del 2023 e, in particolare, dalle disposizioni di cui agli articoli 62 e 63 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti;
- viste le funzioni di APAC quale Ufficio dedicato alle procedure di appalto nell'ambito del PNRR-PNC,
- tenuto conto che i commissari straordinari di cui all'art. 60 bis della L.P. n. 3/2020 possono avvalersi di APAC per lo svolgimento delle procedure di gara di rispettiva competenza,

- valutata la necessità di svolgere le procedure di affidamento di contratti pubblici per conto della PAT e delle stazioni appaltanti non qualificate,

si dispone che APAC assicuri nel corso del 2025 l'espletamento delle seguenti tipologie di gara a favore degli Enti/Strutture PAT richiedenti, secondo le modalità già comunicate in sede di raccolta fabbisogni:

1. APAC garantirà lo svolgimento di tutte le procedure di gara finanziate nell'ambito del PNRR-PNC, Olimpiadi e di quelle richieste dai Commissari straordinari;
2. APAC garantirà l'espletamento di tutte le procedure per cui gli Enti/Strutture richiedenti hanno già trasmesso con la dovuta tempistica gli schemi degli atti da approvare ai fini dell'indizione della procedura di gara, ed inoltre:
3. per le STRUTTURE PAT:
 - a. LAVORI PUBBLICI: APAC garantirà lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi superiori a 150.000 Euro (attuale soglia per l'affidamento diretto).
 - b. SERVIZI E FORNITURE: APAC garantirà lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi pari e superiori a 140.000 Euro (attuale soglia per l'affidamento diretto).
4. PER LE RESTANTI STAZIONI APPALTANTI NON QUALIFICATE: APAC garantirà a favore di tutte le Stazioni appaltanti che lo richiederanno lo svolgimento delle procedure di gara relativamente a:
 - a. LAVORI PUBBLICI: di importo superiore ad Euro 500.000,00
 - b. SERVIZI E FORNITURE: di importo pari o superiore ad Euro 140.000,00

Si richiama l'attenzione sulla circostanza che APAC non svolgerà attività di committenza nei confronti di Stazioni appaltanti che risultino già in possesso della qualificazione accordata da ANAC relativamente ad appalti che rientrino nella fascia di importo per la quale le stesse Stazioni appaltanti risultino qualificate.

Per le procedure che saranno svolte in autonomia dalle Stazioni appaltanti, APAC garantirà supporto giuridico così come previsto dalla citata deliberazione n. 428 dd. 25 marzo 2022, attraverso la messa a disposizione sul proprio portale di fac-simili aggiornati di capitoli speciali, di schemi di bando/lettera di invito e di ulteriore modulistica, nonché la possibilità di formulare quesiti puntuali di natura giuridica su aspetti procedurali.

Rimane salva la possibilità per il Dirigente generale di Apac di accogliere motivate richieste di svolgimento di tipologie di procedure di gara, diverse da quelle sopraindicate, qualora ciò risulti in concreto possibile in relazione ai carichi di lavoro in capo alle strutture di Apac al momento della richiesta.

Fermo restando la priorità delle procedure di gara finanziate nell'ambito del PNRR-PNC, di quelle destinate ai Giochi olimpici di Milano - Cortina 2026 e di quelle richieste dai commissari straordinari, sarà assicurata priorità alle procedure con vincoli di pubblicazione del bando o di inoltro della lettera di invito dovuti a necessità opportunamente motivate dal richiedente, ovvero nel caso di servizi continuativi a carattere stagionale che, per loro natura, devono essere affidati

entro una data certa. Va specificato che in ogni caso eventuali motivi di urgenza addotti dai richiedenti non potranno essere ricondotti all'inerzia o negligenza dell'amministrazione nella fase di programmazione o nella fase di predisposizione della documentazione propedeutica all'avvio della procedura di gara, quali, a mero titolo indicativo, le scadenze temporali poste per l'ottenimento del finanziamento o del contributo.

In continuità con quanto disposto in passato, anche i servizi forniti da APAC nel corso del 2025, si stabilisce che vengano erogati gratuitamente, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 bis della L.P n. 2/2016 e ss.mm. anche con riferimento alle procedure svolte in delega, il rimborso degli oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche, degli eventuali oneri di pubblicità solo se dovuti, nonché il rimborso del contributo ANAC. Gli eventuali oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche restano a carico degli enti deleganti.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- visto l'articolo 39 bis della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3;
- visto l'articolo 36 ter 1 della legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23;
- visti gli atti citati in premessa;
- vista la raccolta fabbisogni effettuata da APAC;

DETERMINA

1. di approvare il programma d'attività di APAC per il 2025 secondo quanto indicato al punto 4 delle premesse;
2. di dare atto che il presente provvedimento non prevede costi diretti a carico del bilancio provinciale;
3. di disporre che i servizi forniti da APAC nel corso del 2025 vengano erogati gratuitamente, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 bis della L.P n 2/2016 e ss.mm anche con riferimento alle procedure svolte in delega e il rimborso del contributo ANAC per procedure svolte in delega. Gli eventuali oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche restano a carico degli enti deleganti.

mp/AT

Elenco degli allegati parte integrante

001 Allegato 1

IL DIRIGENTE GENERALE

Antonio Tita

Questo atto, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle Linee guida AgID (artt. 3 bis, c. 4 bis, e 71 D.Lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art. 3 D.Lgs. 39/1993).

ALLEGATO 1

RICOGNIZIONE ANNUALE DEI FABBISOGNI 2025

Numero ed importo delle procedure di gara richieste ad APAC per il 2025 ripartite per tipologia di affidamento, (lavori, forniture, servizi) e tipologia di ente richiedente

	LAVORI		FORNITURE		SERVIZI		TOTALE	
TIPO ENTE	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N	IMPORTO
PAT	122	€ 268.822.205,94	17	€ 117.530.356,00	67	€ 278.200.682,25	206	€ 664.553.244,19
ALTRI ENTI	42	€ 110.912.290,66	7	€ 8.888.797,13	62	€ 117.537.915,11	111	€ 237.339.002,90
TOTALE	164	€ 379.734.496,60	24	€ 126.419.153,13	129	€ 395.738.597,36	317	€ 901.892.247,09